

Вклад гражданского общества в годовой отчет ОБСЕ по преступлениям на почве ненависти

Информационный листок

Введение

Государства-участники ОБСЕ признали ценность сотрудничества с общественными организациями и группами (НПО) для эффективной борьбы с преступлениями на почве ненависти.¹ Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ (БДИПЧ) включает данные, поступающие от НПО, в материалы, представленные на **веб-сайте отчетности о преступлениях на почве ненависти** <http://hatecrime.osce.org>². Данный веб-сайт предоставляет доступ к информации по преступлениям на почве ненависти, которую БДИПЧ получает от государств-участников ОБСЕ, гражданского общества, СМИ и от общественности. Веб-сайт позволяет перепроверять и находить данные по годам, странам и мотивам предубеждения. Сайт также является платформой для информации, новостей и аналитических данных связанных с работой БДИПЧ по борьбе с преступлениями на почве ненависти. Информация на веб-сайте об инцидентах, произошедших на почве ненависти, полученная от гражданского общества, является важной основой для предоставления данных официальными органами власти государств-участников ОБСЕ, а также подчеркивает, какое разрушительное влияние оказывают преступления на почве ненависти на соответствующие сообщества. БДИПЧ также подчеркивает, что НПО используют инновационные методы отслеживания преступлений на почве ненависти и оказания помощи пострадавшим. Цель данного информационного листка — объяснить, какие данные НПО необходимо передать в БДИПЧ, чтобы они были включены на веб-сайт, и предоставить дополнительную информацию о том, какие меры предпринимает БДИПЧ для борьбы с преступлениями на почве ненависти.

Что означает преступление на почве ненависти?

Согласно определению государств-участников ОБСЕ, преступление на почве ненависти — это преступное деяние, мотивированное предубеждением.³ В соответствии с этим определением такое преступление состоит из двух элементов. Первый элемент — это то, что данное деяние является уголовно-наказуемым. Второй элемент заключается в том, что преступное действие совершено с определенным мотивом, именуемым «предубеждение».

Мотив предубеждения в широком смысле — это предвзятое мнение, стереотипное мышление, нетерпимость или ненависть в отношении определенной группы людей, связанных общими характеристиками, такими как раса, этническая группа, язык, вероисповедание, национальность, сексуальная ориентация, пол, гендерная идентичность, инвалидность, или любыми другими основными характеристиками.

1 Совет министров иностранных дел ОБСЕ, постановление № 9/09, «Борьба с преступлениями на почве ненависти», Афины, 1-2 декабря 2009г., <http://www.osce.org/cio/40695>.

2 Данный веб-сайт заменяет отчет ОБСЕ «Преступления на почве ненависти в регионе ОБСЕ — инциденты и меры реагирования». Веб-сайт предоставляет возможность публичного доступа к информации, собранной ОБСЕ, как было указано в решении Совета министров номер 13-06 «О борьбе с нетерпимостью и дискриминацией и продвижении принципов взаимоуважения и взаимопонимания», Брюссель, 5 декабря 2006г., <http://www.osce.org/mc/23114>.

3 *цит. соч.*, примечание 1.

В понятие преступления на почве ненависти входят угрозы, порча имущества, физическое насилие, убийство и другие преступные деяния. Такие преступления совершаются не только в отношении представителей определенных групп. Люди или имущество, ассоциируемое с группой, имеющей защищаемые признаки (например, защитники прав человека, дома культуры или культовые здания), также могут стать жертвой преступления на почве ненависти.

Как определить, что преступление мотивировано предубеждением?

Чтобы определить, мотивировано ли данное деяние предубеждением, можно использовать следующие *индикаторы предвзятости*:

- *Время и место преступления*
Произошел ли инцидент во время или немного раньше или позже важного события, например, религиозного праздника, мемориального торжества или парада? Была ли жертва в пределах или вблизи района или места, ассоциируемого с определенной группой (например, общественный центр, общинный дом, мечеть, церковь или другое место поклонения)?
- *Восприятие жертвой/свидетелем*
Считает ли жертва или свидетель, что инцидент был мотивирован предубеждением?
- *Замечания, письменные заявления, жесты и граффити*
Высказывал ли подозреваемый замечания, делал ли письменные заявления или жесты относительно происхождения жертвы? Были ли оставлены на месте происшествия рисунки, отметки, символы или граффити? Если в результате инцидента пострадало имущество, имело ли оно религиозное или культурное значение, такое как исторический памятник или кладбище?
- *Расовые, этнические, гендерные и культурные различия*
Различна ли у подозреваемого и жертвы их расовая, религиозная, этническая/ национальная принадлежность или сексуальная ориентация? Существует ли история вражды между группами, к которым принадлежит жертва и подозреваемый? Находится ли группа, к которой принадлежит жертва, в подавляющем меньшинстве по отношению к другой группе в районе, где произошел инцидент? Был ли совершен инцидент в то время, когда жертва непосредственно принимала участие в деятельности по поддержке своей группы?
- *Группировки, организованные на почве ненависти*
Были ли оставлены на месте инцидента вещи или предметы, наводящие на мысль, что преступление совершено военизированной или крайне националистической организацией? Есть ли данные о том, что такая группа активно работает в данном районе (например, присутствие плакатов, граффити или листовок)? Важно подчеркнуть, что во многих случаях преступления на почве ненависти совершаются отдельными лицами, не связанными с какими-либо организованными группами, и даже не имеющими истории преступного поведения.
- *Предыдущие преступления / инциденты на почве предубеждения*
Случались ли подобные инциденты в том же районе ранее? Кто пострадал? Преследовали ли жертву по почте или телефону, или подвергалась ли она устным оскорблениям, основанным на ее участии или принадлежности к целевой группе?

- В случаях нападения на собственность, индикатором может послужить значение конкретной постройки или места для сталкивающегося с дискриминацией сообщества. Такое имущество может иметь религиозное или иное символическое значение для определенной группы или являться центром культурной жизни сообщества (например, школа, клуб или магазин).

Является ли преступление совершенным на почве ненависти, если были еще и другие мотивы?

Да. Иногда такие преступления называют инцидентами со «смешанным мотивом». Во многих случаях у людей, оказавшихся жертвами преступлений, мотивированных предрассудками или предубеждениями, при нападении были так же украдены принадлежащие им ценности, такие как деньги или мобильный телефон. Если индикаторы предвзятости присутствуют, такие инциденты также считаются преступлениями на почве ненависти и рассматриваются БДИПЧ.

Как БДИПЧ принимает решение, какие данные, поступившие из НПО, необходимо включить в годовые отчеты по преступлениям на почве ненависти?

БДИПЧ анализирует полученные отчеты НПО и публикует соответствующие данные как «инциденты». Это связано с тем, что в отчетах НПО фигурирует множество различных инцидентов, и БДИПЧ не имеет возможности проверить, все ли инциденты, указанные в отчете НПО, обладают необходимыми характеристиками, чтобы зафиксировать их как уголовные преступления. Соответственно, количество инцидентов, заявленное НПО, не всегда соответствует количеству официально зарегистрированных преступлений на почве ненависти. Есть еще несколько причин, по которым данные НПО отличаются от официальных. Например, о некоторых инцидентах сообщается только в НПО, а не в органы власти; они также могут использовать различные рабочие определения.

Чтобы данные НПО были включены в годовую отчетность по преступлениям на почве ненависти БДИПЧ, они должны иметь отношение к преступным деяниям, мотивированным предубеждением и произошедшим в релевантный для отчета БДИПЧ период времени.

Собирает ли БДИПЧ информацию о других формах и проявлениях нетерпимости, таких как устное разжигание ненависти или дискриминация?

Иногда речь ненависти или дискриминация могут считаться уголовным преступлением по национальному законодательству государства. Пропаганда расистских взглядов, разжигание ненависти, расистские выступления политиков или ограничение доступа к услугам по религиозным причинам — это примеры деяний, считающихся преступными в некоторых государствах. БДИПЧ не публикует данные о таких случаях дискриминации или устного разжигания ненависти, потому что не во всем регионе ОБСЕ такие деяния принято считать уголовно-наказуемыми.

Какие данные об инциденте необходимо предоставить БДИПЧ, чтобы инцидент был включен в отчет?

В указанном ниже списке представлен краткий обзор пунктов, которые БДИПЧ принимает во внимание во время анализа информации, полученной для составления годового отчета.

– *Дата, время и место преступления*

– *Источник информации*

Лучший источник информации — это беседа с жертвами и свидетелями преступления. СМИ также могут быть полезным источником информации о преступлениях на почве ненависти; однако важно проверить надежность такого источника и провести подробную перекрестную проверку этих данных.

– *Тип преступления*

Преступление какого типа было совершено? В то время как разные типы преступлений могут быть включены в отчет, БДИПЧ отчитывается в основном по следующим типам преступлений:

убийство; физическое насилие; порча имущества; кража/ограбление; поджог; вандализм; осквернение могил; нападения на места отправления культа; угрозы/угрожающее поведение

– *Мотив предубеждения*

Применительно к преступлениям на почве ненависти БДИПЧ составляет отчеты по следующим мотивам предубеждения:

преступления на почве расизма и ксенофобии; преступления против рома и синти; преступления на почве антисемитизма; преступления против мусульман; преступления против христиан и представителей других религий; преступления против других групп, включая ЛГБТ, лиц с ограниченными возможностями и членов других групп

При сборе информации важно учитывать все возможные характеристики, которые могут находиться в основе преступного поведения, мотивированного предубеждением, и помнить о возможности *наличия нескольких мотивов*.

– *Нарушитель (-и)*

Данные подозреваемых (возраст, этническая принадлежность и отношения с пострадавшим) могут быть важными индикаторами того, является ли инцидент преступлением на почве ненависти.

– *Краткое описание инцидента с индикаторами предвзятости*

Объясните, почему вы считаете, что мотив данного преступления заключается в предубеждении. Использование индикаторов предвзятости может помочь выделить преступления на почве ненависти. Кратко опишите инцидент с использованием индикаторов предвзятости.

- *Реакция местных органов власти*
- Сюда могут входить заявления официальных представителей власти, сообщения для СМИ и/или встречи с представителями соответствующего сообщества.
- *Влияние на жертву и на сообщество*
Отношение пострадавшего к реакции и мерам, предпринятым государством или негосударственными организациями. Любые действия местного сообщества (например, сообщение для СМИ), восприятие потерпевшего сообщества (например, страх за свою безопасность) и влияние на уровень безопасности (если применимо).

Как НПО могут передать данные об инцидентах, мотивированных ненавистью, в БДИПЧ для годового отчета о преступлениях на почве ненависти?

Вы можете предоставить информацию о преступлениях и инцидентах на почве ненависти, случившихся в **2014** году, а также информацию о деятельности общественных организаций в области борьбы с преступлениями на почве ненависти по адресу электронной почты tndinfo@odihr.pl до **30 апреля 2015** г., указав в теме:

«НСР 2014 [НАЗВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ/ГРУППЫ]»

Примечание. НПО также могут отправлять в БДИПЧ актуальные отчеты, опубликованные НПО. Отправьте ссылку на отчет с кратким описанием методов сбора данных.

Как будут использованы эти данные?

Данные об инцидентах, которые соответствуют критериям БДИПЧ, вместе с данными, предоставленными государствами-участниками ОБСЕ и межправительственными организациями будут опубликованы на **сайте БДИПЧ отчетности о преступлениях на почве ненависти** <http://hatecrime.osce.org>. Перед публикацией будут проведены консультации со всеми участниками по поводу проверки данных. Данные за предыдущий год будут публиковаться каждый год, в Международный день, посвященный терпимости (16 ноября).

Для ознакомления с дополнительными документами перейдите на сайт *Информационной системы по вопросам толерантности и недискриминации ОБСЕ (TANDIS)*: <http://tandis.odihr.pl>.